



Comitetul permanent al Senatului
Bp 283 10.07.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
518/04.09.2018

AVIZ

referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată (b283/30.05.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2744/04.06.2018, și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D586/05.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă vizând creșterea perioadei de acordare a indemnizației de părăsire a sistemului de protecție specială de la o lună la trei luni.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1), din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm faptul că Secretariatul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.B95 din 14 martie 2018, B178 din 16 aprilie 2018, B222 din 3 mai 2018 și B247 din 15 mai 2018, patru propuneri legislative având ca obiect de

reglementare modificarea Legii nr.272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru care s-au emis avizele favorabile, cu observații și propuneri, nr.329 din 13 aprilie 2018, nr.484 din 21 mai 2018, nr. 541 din 6 iunie 2018 și nr.604 din 21 iunie 2018.

Pentru evitarea adoptării unor soluții diferite, recomandăm ca prezenta propunere legislativă să fie analizată concomitent cu cele cinci propuneri legislative.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea cuvântului ”republicată”.

5. La **articolul unic, partea introductivă**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, dar și pentru o informare completă asupra evenimentelor legislative intervenite după republicate, propunem ca formularea ”cu numărul 159 din data de 5 martie 2014 se modifică...” să fie redată sub forma ”**nr.159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică...”.

6. În legătură cu modalitatea de prezentare a normelor preconizate, semnalăm faptul că acestea nu sunt redată prin numerotarea firească, mai întâi art.114, apoi art.129, deoarece pct.1 dispune modificarea alin.(4) al art.129, iar pct.2 completarea cu prevederile art.114¹. Pentru asigurarea unei succesiuni logice a acestor evenimente legislative, este necesară inversarea acestora.

7. La **actualul pct.1** care, prin însușirea observației formulate la pct.6 supra **va deveni pct.2**, pentru rigoare normativă, recomandăm reformularea textului propus pentru art.129 alin.(4), în vederea clarificării înțelesului sintagmei „indemnizație care se acordă în primele 3 luni consecutive”, deoarece din formularea actuală nu rezultă cu claritate dacă indemnizația avută în vedere este o indemnizație lunară ori se acordă o singură dată, urmând a se preciza

care este momentul la care aceasta se achită, la începutul primei luni, sfârșitul celor trei luni, ori altă situație avută în vedere de inițiatori.

8. La actualul pct.2, potrivit uzanței normative, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„1. După articolul 114 se introduce un nou articol, art.114¹, cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru **art.114¹**, care stabilește în sarcina serviciilor publice de asistență socială, obligația de a informa cu un an înainte autoritățile administrației publice locale cu privire la numărul tinerilor care ies din sistemul de protecție specială, este de analizat dacă acesta nu s-ar încadra tematic după art.118, unde sunt prezentate atribuțiile acestor servicii.

În cazul în care se va opta pentru soluția mai sus expusă, partea dispozitivă a punctului în discuție se va reformula în mod corespunzător.

La textul preconizat pentru **alin.(1)** al **art.114¹**, pentru asigurarea preciziei normei, este necesară clarificarea sintagmei „obligația de a informa”, astfel încât să fie prevăzute expres modalitățile de informare.

Totodată, întrucât sintagma „cu un an înainte” este improprie stilului normativ și incompletă, propunem reformularea acesteia astfel încât să vizeze o dată sau un eveniment determinat, de exemplu: „la data de 1 ianuarie pentru anul în curs”.

În plus, este necesară revederea sintagmei „autoritățile publice locale”, urmând a se specifica ce autorități ale administrației publice locale vor fi informate de către serviciile de asistență socială „cu scopul pregătirii de măsuri care să le asigure tranziția către viața independentă” tinerilor ieșiți din sistemul de protecție socială.

Referitor la sintagma ”cu scopul pregătirii de măsuri” , pentru a conferi eficiență normei, este necesar a fi prevăzute, în mod concret, obligații pentru autoritățile administrației publice locale.

Pe de altă parte, precizăm că nu este prevăzută sursa de finanțare a măsurilor necesare asigurării tranziției către viața independentă a tinerilor ieșiți din sistemul de protecție socială, respectiv din ce buget vor fi suportate aceste cheltuieli.

La **alin.(2)**, pentru utilizarea unui limbaj juridic consacrat, propunem ca sintagma „menționate la alin.(1)”, să fie înlocuită cu sintagma „**prevăzute** la alin.(1)”, iar forma abreviată „etc.”, din final, se va elimina, ca inadecvată.

În plus, pentru a conferi eficacitate normelor preconizate pentru art.114¹ este necesară stabilirea de sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor stabilite în sarcina serviciilor publice de asistență socială sau a autorităților administrației publice locale.


/ **PRESEDINTE**

dr. Dragoș TILIESCU

București
Nr. 661/04.07.2018

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129);

- | | | | |
|---|---|---|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 159/5 mar. 2014 | Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului |
| 2 | modificări prin | L. nr. 131/2014 M. Of. nr. 740/10 oct. 2014 | Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului <i>modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)</i> |
| 3 | modificări prin | O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014 | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative <i>modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5); introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) -(9) la art. 129</i> |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 | |
| 4 | modificări prin | L. nr. 52/2016 M. Of. nr. 253/5 apr. 2016 | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului <i>modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1); introduce alin. (6_1) la art. 18</i> |